

**КАЗАХСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ АЛЬ-ФАРАБИ**

ФАКУЛЬТЕТ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ

СБОРНИК

**материалов международной научно-практической конференции
«Актуальные проблемы международных отношений, права и экономики и
поиск их решений в свете Стратегии «Казахстан - 2050»,
посвященной 80-летию КазНУ им. аль-Фараби
и 60-летию юбилею профессора К.Н. Шакирова**

4 апреля 2014

Алматы, 2014

УДК 378
ББК 74.58
М 11

Рекомендовано к изданию Ученым советом факультета международных отношений КазНУ им. аль-Фараби

Под общей редакцией

академика, доктора технических наук, профессора, ректора КазНУ им. аль-Фараби Мутанова Г.М., доктора юридических наук, профессора, декана факультета международных отношений КазНУ им. аль-Фараби Шакирова К.Н.

Редакционная коллегия:

доктор исторических наук, профессор К.И. Байзакова,
кандидат исторических наук Нурдаuletова С.М.

М 11 Сборник материалов международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы международных отношений, права и экономики и поиск их решений в свете Стратегии «Казахстан - 2050», посвященной 80-летию КазНУ им. аль-Фараби и 60-летнему юбилею профессора К.Н. Шакирова, 4 апреля 2014 г. / Под общей редакцией академика, д.т.н., профессора, ректора КазНУ им. аль-Фараби Г.М. Мутанова, д.ю.н., профессора, декана факультета международных отношений КазНУ им. аль-Фараби Шакирова К.Н. – Алматы, 2014. – 334 с.

ISBN 978-9965-20-297-1

В данном сборнике представлены материалы международной научно-практической конференции, посвященной 80-летию КазНУ им. аль-Фараби и 60-летнему юбилею профессора К.Н. Шакирова. В статьях сборника рассматриваются различные аспекты актуальных проблем современных международных отношений, вопросы решений правовых проблем, поиск решений проблем экономики в свете стратегии «Казахстан – 2050». Сборник предназначен для широкого круга читателей, специалистов по международным отношениям, праву, экономики.

Материалы международной научно-практической конференции опубликованы в редакции авторов.

УДК 378
ББК 74.58

ISBN 978-9965-20-297-1

© КазНУ им. аль-Фараби, 2014

Даркенбаев А.И. «Қазақстан халқы» - конституциялық – құқықтық категория ретінде	169
Досымбекова М.С. К вопросу о внедрении информационных систем в деятельности таможенных органов Республики Казахстан	172
Ерджанов Т. Соотношение частных и публичных интересов в контексте Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод	178
Жунисов Ж.С. Еуразиялық экономикалық қауымдастықтың Парламентаралық Ассамблеясының заңнамаларды жақындастырудағы ролі	180
Ибрагимов Ж.И. Қазақстан-2050 стратегиясы ауқымында құқықтық мәдениетті қалыптастыру мәселелері және болашағы	183
Караев А.А. Общепризнанные нормы и принципы международного права в практике конституционного контроля: некоторые вопросы	188
Машимбаева Г.А. Выполнение консульских функций от имени третьего государства	194
Нурдавлетова Л.М., Беков К.Б. Кибертерроризм: глобальная угроза современности	198
Сайрамбаева Ж. Т. Регулирование деятельности транснациональных корпораций в рамках Содружества Независимых государств	201
Татарина Л.Ф., Татарин Д.В. К вопросу об определении объекта преступлений в сфере компьютерных технологий	205
Түменбаев С.Ә., Серім Ғ.Ө. Азаматтық құқықтық жауапкершілікке тартуда кінәні анықтаудың келелі мәселелері	210
Тусупова А.Ж. Международный договор в системе источников конституционного права	213
Шакиров К.Н. О приоритетах развития правоохранительной системы современного Казахстана	219
Шакиров К.Н. О правовом статусе граждан Казахстана и России при назначении и производстве судебных экспертиз (сравнительно-правовой анализ)	224

ПОИСК РЕШЕНИЙ ПРОБЛЕМ ЭКОНОМИКИ В СВЕТЕ СТРАТЕГИИ «КАЗАХСТАН – 2050»

Алипқызы Р. Тенденции и проблемы инновационного развития Республики Казахстан	228
Альжанова Н.Ш. Анализ стратегических перспектив и проблем Таможенного союза	231
Арупов А.А., Абайдуллаева М.М. Стратегия «Казахстан – 2050» и участие Казахстана в региональных и глобальных интеграционных объединениях	235
Аубакирова Ж.Я., Арбашиева А.Д. Процессы глобализации и их влияние на экономику Казахстана	243
Байгісіев М.К. Экономикалық өсудің факторлары және модельдері	247
Елемесов Р. Е., Аблаева Н. М. Ж. ЕО энергетикалық саясатының қайшылықтары мен мәселелері	252
Ермекбаева Б. Роль налогов в интеграции экономики Казахстана в глобальную экономическую систему	255

г.; Закон Республики Казахстан «О ратификации Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах» от 21 ноября 2005 года № 87 - //Ведомости Парламента Республики Казахстан, 2005 г., № 19-20, ст. 79;

11. Закон Республики Казахстан «О ратификации факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года» от 11 февраля 2009 года- //Ведомости Парламента РК, 2009 г., № 2-3, ст. 13

12. Закон Республики Казахстан от 10 марта 2004 года № 531 « О ратификации Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам»- // "Казахстанская правда" от 13 марта 2004 года № 51 (24361)

13. Арутюнян Г. Конституционный суд в системе государственной власти: Автореф. дис. ... д.ю.н. - М, 1999. - 52 с.

14. Закон Республики Казахстан от 24 марта 1998 года № 213-І «О нормативных правовых актах» (с изм. и доп. по состоянию на 04.07.2013 г.) -ИС «Параграф»

15. Айтхожин К.К. Конституция Республики Казахстан и международное право - // Конституционное право Республики Казахстан: Учебник / Сост. д.ю.н., проф. А.Т. Ашеулов. - Алматы: КазГЮА, 2001. - С. 90-91

16. Котов А. Действующее право: понимание и система // Правовая реформа в Казахстане. - 2000. - №3(7). - С. 5-7.

Шакиров К.Н.

О ПРИОРИТЕТАХ РАЗВИТИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ СОВРЕМЕННОГО КАЗАХСТАНА

Правоохранительная система Республики Казахстан, являясь отражением правовой политики, реализуемой в нашей стране, является важным звеном построения правового государства, соответствующего установленным мировым сообществом международным стандартам. В современный период именно это направление общественного развития республики характеризуется наибольшим реформированием при осуществлении правовой реформы.

Наглядное свидетельство тому происходящие в рассматриваемой сфере изменения. Так, Концепцией правовой политики Республики Казахстан, принятой в 2002 году, в числе других были определены основные направления развития правоохранительной системы страны на период до 2010 года. 24 августа 2009 года Указом Президента РК утверждена новая Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года, в которой констатировалось, что за прошедшие годы принят ряд важнейших законодательных актов, способствующих поступательному развитию государственных и общественных институтов, обеспечивающих устойчивое социально- экономическое развитие Казахстана.

Данный документ констатировал, что за годы независимости Казахстана сложилась и в целом эффективно функционирует правоохранительная система, отвечающая потребностям демократического и правового государства, однако сама правоохранительная деятельность государства требует своего дальнейшего развития и совершенствования.

В этой связи главными приоритетами в данной деятельности должны быть: борьба с преступностью, обеспечение законности и общественной безопасности, защита прав и свобод граждан, обеспечение неотвратимости реакции государства на любые правонарушения, быстрое и полное раскрытие преступлений, изобличение и привлечение к уголовной ответственности лиц, их совершивших, профилактика правонарушений, взаимодействие с гражданами в борьбе с преступностью.

Согласно документу, для решения этих задач необходимо не только укреплять органы правопорядка, совершенствовать формы и методы их работы, но и обеспечивать стабильность кадровой политики, повышать требования к квалификации и дисциплине сотрудников правоохранительных органов. Необходимо повышать эффективность надзорной деятельности **прокуратуры** как основной ее функции. В дальнейшем совершенствовании нуждаются процессуальные основы деятельности органов прокуратуры. В рамках этой работы необходимо повысить роль и ответственность прокурора в досудебном производстве, в том числе путем расследования органами прокуратуры уголовных дел о преступлениях, представляющих

серьезную общественную опасность и сложность, как составной части функции уголовного преследования, осуществляемого прокуратурой. Следует и далее повышать эффективность координирующей функции органов прокуратуры по отношению к правоохранительной деятельности, в том числе посредством соответствующей правовой регламентации этой функции.

Главными задачами **органов внутренних дел** согласно Концепции являются охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, борьба с преступлениями против личности, собственности и другими общеуголовными преступлениями. От эффективности деятельности органов внутренних дел зависит безопасность и спокойствие граждан, состояние преступности и уровень криминогенной обстановки в стране, в связи с чем процесс совершенствования органов внутренних дел должен быть сосредоточен на обеспечении быстрого и адекватного их реагирования на преступные проявления и профилактике правонарушений.

В рассматриваемом документе отмечается, что **органы финансовой полиции**, выполняя возложенные на них задачи по борьбе с экономической и коррупционной преступностью, в полной мере оправдали свое предназначение. Вместе с тем, в условиях рыночной экономики органам финансовой полиции необходимо постоянно совершенствовать формы и методы работы, чтобы иметь возможность эффективно противостоять экономической и коррупционной преступности. Финансовой полиции необходимо на системной основе противостоять экономическим и коррупционным правонарушениям, выявлять и устранять причины и условия, способствующие возникновению коррупции. Одной из основных задач органов финансовой полиции является также обеспечение безопасности бизнеса, исключение необоснованного вмешательства в его деятельность.

В Концепции также отмечается необходимость оптимизации структуры и функций правоохранительных органов в целях установления более эффективных организационно-управленческих механизмов и эффективного распределения соответствующих функций, в связи с чем актуальное значение по-прежнему имеют вопросы освобождения правоохранительных органов от несвойственных функций. Для сотрудников правоохранительных органов необходимы единые правовые стандарты и нормы прохождения службы, в том числе специальные квалификационные требования по аналогии с квалификационными требованиями к категориям административных государственных должностей, необходим конкурсный порядок приема на службу в правоохранительные органы.

Одновременно следует поэтапно проводить линию на определенную демилитаризацию правоохранительных органов с сохранением воинских и специальных званий за военнослужащими и сотрудниками правоохранительных органов, непосредственно выполняющими основные задачи и функции, поставленные перед этими органами.

В целях обеспечения эффективной деятельности правоохранительных органов необходимо определить четкие критерии оценки их деятельности, при этом не только по количественным показателям, но и по качественным параметрам оценки. Следует постоянно работать над повышением эффективности и улучшением организации деятельности следственного аппарата, в том числе принимать меры, направленные на повышение процессуального статуса следователя.

Необходимо также продолжить работу по своевременному введению и правильному применению правовых норм, направленных на обеспечение национальной безопасности, в том числе на предупреждение и пресечение распространения терроризма, этнического и религиозного экстремизма, незаконной миграции, наркомании и наркобизнеса, торговли людьми, компьютерной преступности, незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, международных преступлений коррупционного характера, а также относящихся к сфере отмывания денег.

Важная задача права – это определение основ национальной системы защиты информации, основных угроз в этой сфере, механизмов реализации единой государственной политики в сфере информационной безопасности.

Немаловажно и существенно, что в Казахстане в этой связи в соответствии с принятой Концепцией вводятся международные стандарты оценки нормативных правовых актов, что

позволит более полно учитывать интересы граждан, общества и государства.

Вслед за принятой Концепцией в Послании Н.Назарбаева народу в 2010 году было оказано о приоритетах дальнейшего реформирования правоохранительной системы и соответствии с высокими международными стандартами демократического государства. Глава государства обозначил в этой связи существующие в данной сфере государственной политики проблемы, которые, по его мнению, возникли из-за неэффективного управления, конфликта функций правоохранительных органов, отсутствия надлежащей кадровой работы, отсутствия прозрачности и контроля за деятельностью правоохранительной системы страны.

В документе обозначено несколько общих направлений реформы. Прежде всего, необходимо оптимизировать правоохранительную систему, выстроить четкую компетенцию каждого государственного органа, гуманизировать законы, повысить их качество. В деятельности правоохранительной системы должны быть смещены акценты с внутриведомственных интересов на защиту прав граждан и интересов государства. По мнению Главы государства предстоит обеспечить жесткий парламентский и общественный контроль, что потребует усовершенствовать систему отчетности и оценки деятельности каждого правоохранительного органа.

Критерием результативности должны стать не количественные показатели, а качество работы, индикатором которого будет рост доверия граждан, юридических лиц и иностранных инвесторов.

«В новом десятилетии, - отметил Н.Назарбаев, - нам нужна новая правоохранительная система, соответствующая высоким международным стандартам правоохранительной службы в демократическом государстве».

Еще более жестче проблемные вопросы правоохранительных органов и судебной системы были обозначены Президентом РК Н.А.Назарбаевым в выступлении на Советании по вопросу реформирования правоохранительных органов с участием руководителей министерств и ведомств, состоявшемся 17.08.2010 г.

Отметив, что по его поручению была создана Государственная комиссия по реформе правоохранительной системы, которая провела функциональный анализ деятельности силовых структур, выявила проблемы и недостатки, изучив обширный мировой опыт, Президент РК констатировал, что действующая структура, ряд функций и полномочий правоохранительных органов не соответствуют сложившимся в обществе рыночным отношениям.

Деятельность правоохранительных органов характеризуется громоздкостью системы управления, дублированием и пересечением функций. Произошла подмена качественных показателей количественными. Существующие критерии оценки не способствуют нацеленности на решение их функциональных задач. Все это сказывается на уровне доверия населения к правоохранительным органам, а через них в целом к власти.

«Все предыдущие попытки реформирования не дали ожидаемого результата - отметил Н.Назарбаев - истинные цели реформы подменялись, нивелировались кампанейщиной. Узковедомственные интересы, желание сохранить прежний, во многих чертах еще советский порядок, превалировали над общегосударственными интересами».

Принимая во внимание все вышеперечисленные недостатки в деятельности правоохранительных органов и судебной системы, созданная Н. Назарбаевым Государственная комиссия по реформе правоохранительной системы проработала основные направления модернизации правоохранительных органов с учетом международного опыта и казахстанских условий, которые легли в основу Указа Президента РК «О мерах по повышению эффективности правоохранительной деятельности и судебной системы в Республике Казахстан» от 17.08.2010 г.

Не повторяя содержания нашедших отражение в принятом документе основных направлений реформы правоохранительной системы, хотелось бы отметить, что при надлежащей реализации они существенно и в лучшую сторону способны поменять архитектуру деятельности правоохранительных органов, будут способствовать повышению эффективности их управления, устранению существующих между ними конфликта функций, улучшению кадровой работы, усилению прозрачности и контроля за деятельностью правоохранительной системы страны, то есть способствовать достижению целей, поставленных Главой государства в

Послании.

Создание Комитета по расследованию МВД, введение института частной детективной деятельности, меры по улучшению профилактики преступлений, усиление координирующей роли прокуратуры и иные направления предполагаемой правовой реформы призваны в итоге не только улучшить сформировавшийся в правоохранительной среде климат, но и что немаловажно создают условия для повышения уровня доверия населения к правоохранительным органам, призванным стоять на страже охраны прав и законных интересов граждан и государства.

На сегодняшний день в соответствии с данным документом на основании Постановления Правительства Республики Казахстан от 30 сентября 2010 года № 1009 «О некоторых мерах по повышению эффективности правоохранительной деятельности и судебной системы в Республике Казахстан» (с изменениями от 30.12.2010 г.) произошла реорганизация Министерства внутренних дел Республики Казахстан с передачей ряда его функций и полномочий другим ведомствам.

Так, в частности, Министерству внутренних дел Республики Казахстан было предписано:

- передать функции и полномочия, связанные с деятельностью:
 - медицинских вытрезвителей - в систему здравоохранения;
 - центров временной изоляции, адаптации и реабилитации несовершеннолетних - в систему образования, за исключением обеспечивающих прием и временное содержание несовершеннолетних:
 - совершивших общественно опасные деяния до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность;
 - обвиняемых в совершении преступлений в случаях, когда по условиям жизни и воспитания невозможно дальнейшее их проживание по прежнему месту жительства;
- обеспечить поэтапную передачу в Министерство юстиции Республики Казахстан специальных приемников, необходимых для исполнения административных взысканий в виде административного ареста;
- объединить в качестве пилотного проекта службы следствия и криминальной полиции в Департаменте внутренних дел города Астаны и Алматинской области;
- обеспечить внедрение вертикальной системы подчиненности подразделений территориальных органов внутренних дел, осуществляющих борьбу с наркобизнесом, Комитету по борьбе с наркобизнесом и контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Республики Казахстан;
- образовать Комитет миграционной полиции Министерства внутренних дел Республики Казахстан;
- обеспечить поэтапную передачу в Министерство юстиции Республики Казахстан специальных приемников, необходимых для исполнения административных взысканий в виде административного ареста.

Названные положения нашли отражение в Законе РК «О правоохранительной службе» от 06 января 2011 г. и Законе РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам правоохранительной службы и присвоения классных чинов, воинских и специальных званий, права ношения форменной одежды военнослужащими и сотрудниками иных государственных органов» от 06 января 2011 года.

Говоря об отдельных приоритетах развития правоохранительной системы очень важно отметить, что ее реформа преследует прежде всего цель решительного продвижения в вопросах гуманизации уголовной политики.

Положения Указа Президента РК в данной части нашли отражение в Законе РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам дальнейшей гуманизации уголовного законодательства и усиления гарантий законности в уголовном процессе» от 18.01.2011, направленного на либерализацию уголовного законодательства, декриминализацию преступлений, не представляющих большой общественной опасности, с переводом их в категорию административных правонарушений, введение по отдельным составам преступлений административной преюдиции и решение

других вопросов, касающихся гуманизации уголовной политики.

В целом решаемые данным законом задачи можно условно разделить на два основных блока. Первый блок предполагает проведение либерализации уголовного законодательства и декриминализации преступлений, не представляющих большой общественной опасности, в том числе в сфере экономической деятельности. 36 составов декриминализованы, при этом 19 составов преступления исключены из Уголовного кодекса с переводом их в разряд административных правонарушений с одновременным усилением административной ответственности за их совершение.

Для поддержания высокого уровня профилактики правонарушений, в целях превенции повторного совершения деяний, подвергающихся декриминализации, вводится институт административной преюдиции, который заключается в установлении уголовной ответственности за повторное совершение административного правонарушения в течение года.

Этот механизм будет применен по 17 составам преступления: умышленное причинение легкого вреда здоровью, незаконное производство аборта, клевета, оскорбление, незаконная охота и другие.

В целях снижения тюремного по всем преступлениям небольшой и средней тяжести предусматривается альтернативное лишение свободы как вида наказания. Кроме того, предусматривается введение нового вида наказания в 40 составах преступления – «возложение обязанности загладить причиненный вред».

В целях расширения сферы применения наказаний, не связанных с лишением свободы, также предусматривается введение ограничения свободы как альтернативы, соразмерной по сроку лишения свободы за отдельные тяжкие преступления и неосторожные преступления средней тяжести по 118 составам преступления. При этом для более широкого применения этого вида наказания предусмотрено увеличение его максимального срока до семи лет.

Параллельно исключается арест как вид наказания в 127 составах преступлений, и по 96 составам преступлений данный вид наказания заменяется ограничением свободы.

Законом также регламентируется снижение максимальных сроков лишения свободы в 16 составах деяний небольшой, средней тяжести и тяжких преступлений. В качестве основного наказания по этим преступлениям предусматривается применение системы штрафов и ограничение свободы. Также документом устанавливается, что несовершеннолетним, совершившим преступление небольшой тяжести или впервые совершившим преступление средней тяжести, лишение свободы не назначается.

Второй блок поправок направлен на снижение репрессивности уголовного законодательства, оптимизацию досудебного производства, усиление гарантий законности в уголовном процессе. В частности, в рамках приведения действующего законодательства в соответствие с требованиями Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, принятой 10 декабря 1984 года, из статьи 138 УПК исключается норма, позволяющая при исключительных обстоятельствах не уведомлять родственников о содержании его под стражей. Кроме того, законодательством предусматривается дальнейшее упрощение досудебного производства по уголовным делам, повышение его оперативности. Также документом регламентируется порядок освобождения лиц от уголовной ответственности в случае добровольного погашения причиненного ущерба.

Таким образом, вопрос гуманизации уголовной политики республики, наряду с изменением функциональных полномочий правоохранительных органов, стал одним из приоритетных направлений ее реализации на современном этапе. Это находит отражение и в осуждаемых в обществе проектах уголовного и уголовно-процессуального кодексов, принятие которых должно, на мой взгляд, наконец-то решить комплекс вопросов, связанных не только с приведением правоохранительной и судебной систем в соответствии с международными стандартами, но и решить проблемы надлежащего обеспечения прав и законных интересов граждан в нашей стране.